

Magyarország hozzájárulása a Duna Stratégia fejlesztéséhez (A korábban benyújtott dokumentumok figyelembevételével kialakított új álláspont)

(Melléklet az 1150/2010 (VII.9.) Kormányhatározathoz)

I. Általános megközelítés

Közép-Európa gazdasági együttműködése sok évszázados történelmi alapokon nyugszik, azt a felismerést tükrözve, hogy a régiót érintő számos kihívás a sajátos adottságok következtében összehangolt megoldást igényel. Magyarország véleménye szerint ezért a dunai makro-régió létrehozásának legfontosabb célja, hogy európai módon regionális fórumot alkosson az érintett közösségek számára. Továbbá, hogy a résztvevő felek ne csak azonos érdekeik mentén szerveződjenek egy irányba, hanem a Duna-régió egy határozott értékű közösség is legyen, amely európai jelentőséggel bír.

- Magyarország úgy értékeli, hogy a makro-régiók, és a rájuk vonatkozó stratégiák kialakításával az Unió értéket teremt, és **az együttműködés új, hatékonyabb formái előtt nyit perspektívát**, amelynek összeurópai szempontból is kiemelkedő jelentősége van.
- A feladat kettős. A makro-regionális stratégiák kidolgozása, azok tartalommal való megtöltése a tagállamok, az érintett Duna menti régiók feladata. A másik oldalon azonban a makro-régió fogalmát, hatáskörét, jövőbeni szerepének meghatározását, a makro-regionális politikáknak az uniós fejlesztési politikákkal való összhangját, az összeurópai érdekeknek való megfelelést az Európai Unió intézményeinek és a tagállamoknak együtt kell kialakítaniuk.
- A Duna makro-régió, mint fejlesztési egység érdemben, és eddig nem alkalmazott módon járulhat hozzá az Unión belüli regionális fejlettségbeli különbségek csökkentéséhez. Alkalmat és lehetőséget teremt arra, hogy a Duna menti államok hosszú távon **összehangolják fejlesztéspolitikájukat**.
- A magyar álláspont szerint elemi érdek a közép-európai régióban, hogy a már uniós tagországok e stratégia keretein belül is **szorosabbra fűzzék kapcsolatukat, az uniós csatlakozást célul kitűző térségbeli partnereikkel**. A stratégia továbbá egyedülálló lehetőséget nyújt az egész Unió, de különösen a Duna-régió országai számára, hogy kölcsönös érdekek mentén számos politikai és gazdasági területen stabilizálják az együttműködést a Balkán országaival, így segítve elő az európai integrációs folyamatok bővülését és konszolidációját a térségben.
- Mindezek alapján a Duna Stratégiát **egy szélesebb értelemben vett európai politikaként** kell elfogadni és végrehajtani, amely a közvetlen, akciókban meghatározott célkitűzéseken keresztül az EU bővítése és Kelet-Európa-politikája kapcsán is fontos hozzáadott értéket tud teremteni. A közeljövőben felvételre kerülő (Horvátország) vagy a közeli felvételt váró országoknak, a makro-regionális célok megfogalmazásában, valamint azok végrehajtásában való részvétele elengedhetetlen feltétele egy valódi Duna Stratégia létrehozásának.

- A közép-európai együttműködés másik egyenrangúan fontos törekvéseként kell kitűzni a régióban kezdeményezett két makro-regionális kezdeményezés, **a Balti és a Duna Stratégia szinergiájának megvalósítását**. A két stratégia fő céljainak összehangolása szükségszerű lépés, tekintve a tágabb értelemben vett térséget érintő olyan fő kihívásokat, amelyek például a biztonság, az energia vagy a közlekedési infrastruktúra terén érvényesülnek. A Balti és a Duna Stratégia az eredeti célkitűzéseken túlmenően érhet el érdemi eredményeket, ha hosszú távú fejlesztési stratégiaként, harmonizált módon valósítják meg őket. A Balti Stratégia jelentős potenciállal egészítheti ki a Duna térségét, mint makro-régiót, és gyakorlati tapasztalatokat közvetíthet a megvalósítás során. Ebben a megközelítésben a két makro-regionálisstratégia lehetővé teszi a közép-európai integrációs folyamatok élénkítését, hozzájárulva a fent említettekén kívül, az EU gazdasági, környezeti, szociális és területi kohéziójához. A makro-régiók, a Balti és a Duna Régió közötti sikeres és kölcsönösen gyümölcsöző együttműködés, különösen az észak-déli kapcsolatok megteremtése az egész Unió érdeke. Az együttműködés fontosságát alátámasztja az is, hogy számos ország (Németország, Lengyelország) mindkét makro-régió megalakításának aktív, cselekvő résztvevője.
- A Duna Stratégia alapvetően a Balti Stratégia tapasztalatai alapján készül. A Duna-menti együttműködés azonban nem minden előzmény nélküli. Az 1998 és 2002 között kezdett kiépülni a Kis-dunai Együttműködés (Magyarország, Ausztria, Bajorország és Baden-Württemberg részvételével), melynek egyik eredménye a német nyelvű Andrassy Egyetem létrejötte volt. A fő cél az oktatás, a szakképzés, a kutatás-fejlesztés, az idegenforgalom, illetve a közép-kelet-európai regionális politika erősítése volt. Erre a sikeres együttműködésre épülve **a mai tevékenységeknek és projekteknek hasonlóan az oktatási, kutatás-fejlesztési, kulturális területekre is ki kell terjedniük**.
- A makro-régiók létrehozásával a **szándékunk nem az, hogy új határokat jelöljünk ki a meglévő régiók mellé**. Összeurópai szempontból mind a Balti, mind a Duna Stratégia **létrejötte szimbolikus jelentőségű**. Szimbolikus azért, mert világosan és tisztán rámutat arra, hogy a globalizáció korában az egyes államok **egymásrautaltsága** egyre növekszik. Ma már számos olyan kérdés van, amelyet nem lehet az országhatárokon belül, egymással rivalizálva megoldani, s felértékelődnek a határokon átnyúló együttműködések, a helyi, regionális kapcsolatok.

II. Célkitűzések

1./ Az élhető Duna térség

Az élhető Duna-térség célkitűzés a makro-régió egyes területei közötti nagyfokú regionális fejlettségbeli különbségek felszámolását, lényeges mérséklését célozza.

A régió országai között világos gazdasági egymásra utaltság is érvényesül. A gazdasági és erőforrásbeli adottságok, a környezeti szempontok, ill. egyes fejlettségbeli meghatározottságok régiós szintű együttműködésre ösztönzik a térség országait.

- A partnerek elemi érdeke, hogy prioritásként ezekre, a célokra koncentráljanak, **szoros párhuzamban az EU2020 stratégia célrendszeréhez alkalmazkodva**. Az EU2020 céljaihoz való igazodás biztosítja azt, hogy a stratégia akciói összhangban vannak az uniós fejlesztési irányokkal, és ez által hozzájárulnak azok megvalósulásához is.
- Mind az uniós EU2020, mind a makro-régiós stratégiák **az európai gazdaság válságból való kitörést is elő kell, segítsék**. A régiós együttműködésnek a növekedést és prosperitást kell célul kitűznie. E stratégiai cél alapján célszerű áttekinteni a fejlesztési prioritásokat, és **ennek alapján fogja szükség esetén, Magyarország is átrendezni a gazdaságfejlesztési programjait, strukturális forrásait**.
- A gazdasági növekedés egyik ígéretes útja a **zöld gazdaságfejlesztés, és beruházások**. Erre a megközelítésre épülő program ötvözi az éghajlatváltozás hatásainak a figyelembe vételét, továbbá választ ad az egyre magasabb energiaköltségek vagy a növekvő munkanélküliség támasztotta kihívásokra. A zöld technológiákkal, az ökológiai modernizációval, a térség fejlődése fenntarthatóvá válik, és egyben közvetlenül csökkenthetőek a gazdaság negatív környezeti hatásai, például az energiahatékonyság növelésével vagy a szennyvízkezelés, hulladékkezelés, újrahasznosítás, stb minőségi javításával. Mindez lehetőséget jelent a régió kis és közép-vállalkozóinak új kezdeményezésekre, fejlesztésekre, innovatív beruházásokra.
- Magyarország célja, hogy a **környezettudatos megközelítés** érvényesüljön a Duna Stratégiával kapcsolatos napi döntéshozatalban, mind a vállalkozások, mind a közösségi szereplők részéről. A projekt egyik fő célkitűzése, hogy erősödjön a Duna-menti együttműködés az olyan fő környezeti kihívások tekintetében, mint az erőforrások fenntartható használata, a vízkészletek ökológiai szempontú hasznosítása, vagy a fenntartható agrárszektor és az élelmiszerbiztonság előre mozdítása, ezzel is növelve **a vidék népességmegtartó erejét**.
- Az élehető Duna-régió koncepciójának a négy alapszabadság érvényesülését is magába kell foglalnia, tekintettel arra, hogy ez a határokon átívelő együttműködés egyik alapfeltétele, mind a személyek, mind pedig a vállalkozások és szolgáltatások szempontjából. Ahhoz hogy valóban makro-regionálisan, vagyis a Duna Stratégiában érdekelt országokban megvalósuljanak ezek a célok, szükséges: a **szabadságjogokat gátló akadályok tényleges lebontása**, mind gazdasági (KKV-k, kutatásfejlesztés), mind infrastrukturális (energia-hálózatok összekapcsolása, fenntartható mobilitás, átjárható határok,) mind kulturális értelemben.
- **A stratégia célja tehát a régió gazdaságának és versenyképességének, s végső soron polgárai jólétének növelése**. Alapvető szempont, hogy a gazdaság növekedésének meg kell felelnie a fenntarthatóság szempontjainak. A fenntartható fejlődés a mai Európa számára mindenekelőtt a természeti erőforrásokkal való takarékos és hatékony gazdálkodást jelenti. A fenntartható fejlődés elveinek érvényesítése összehangolt és átfogó gazdaságfejlesztési stratégiát igényel.

2./ A víz, mint európai érték – a felelős vízkormányzás

- Az édesvizek – folyóvizeink, felszín alatti vizeink – **felbecsülhetetlen értéket képviselnek**. A jövőben a klímaváltozás, a társadalmi-gazdasági változások következményei várhatóan egyre jobban terhelik majd vízkészleteinket. Ezen értékek mennyiségi és minőségi megőrzése illetve fenntartható hasznosítása nagyfokú együttműködést kíván a különböző ágazatok szereplőitől és az érintett országoktól egyaránt.
- Magyarország véleménye, hogy a Duna Stratégiában kapjon a rangjához méltó szerepet a víz, kiterjedve természetesen a Tisza és más csatlakozó folyók vízgyűjtő területére is. Meg kell teremteni az EU Víz Keretirányelvének, ezen belül a „vízgyűjtő-gazdálkodási tervek” érvényesítéséhez szükséges intézményi feltételeket (ellenőrzés, monitoring), hogy legkésőbb 2027-re a Duna Régió valamennyi országa elérje a vizek jó állapotát. **A politikai határokkal is megosztott vízkészletek megóvása érdekében 2011. első félévében, hazánk soros EU elnöksége idején a víz kiemelt szakmai tématerület lesz.**
- A Duna Stratégiát át kell hatnia az ún. „**felelős vízkormányzás**” gondolatának. A „felelős vízkormányzás” során több, látszólag egymással ellentmondó érdeket kell összehangolni a stratégiai vízkészletek megőrzése érdekében, így egyszerre kell megvalósítani a vízigények biztosítását (ivóvízigények, ipari, közlekedési, térségi stb. vízigények), továbbá a stratégiai vízkészletek megőrzését, beleértve az ökológiai vízigény biztosítását is, valamint a vizek megfelelő minőségének megőrzését.
- **A Duna Stratégia jó példája kell legyen az integrált vízgazdálkodás megvalósításának.** Ez a Víz Keretirányelvben előírt környezeti célkitűzések elérésén kívül a társadalom vízigényeinek megfelelő gazdasági és szociális célok elérését jelenti. Magyarország a felelős vízkormányzásban, az integrált dunai vízgazdálkodás kialakításában kíván vezető szerepet vállalni. Az Európai Unió Víz Keretirányelvében megfogalmazott víz-politikájával összehangolt, közös árvíz-, aszály- és klímakockázatkezelési, vidékfejlesztési, mezőgazdasági- és turizmus-fejlesztési politikát kell a Duna mentén kialakítani és végrehajtani. Célunk nemcsak a meglévő intézményrendszer működésének fejlesztése, hanem a szükséges infrastruktúra-fejlesztések megvalósítása is.
- A „felelős vízkormányzás” csak egy a tagállamok által közösen, **az egymásrautaltság jegyében kialakított, terület- és gazdaságpolitikai koncepcióba ágyazva valósítható meg.** Fel kell mérni a vízigényeket és rendelkezésre álló vízkészletet, meg kell teremteni a vízkészletek rendelkezésre állását biztosító infrastruktúrát (beleértve a vízkárelhárítást biztosító és a tározást szolgáló vízi létesítményeket, valamint vízsztétosztást biztosító vízkormányzási rendszereket), s végül biztosítani kell a fenntartható, azaz a vízkészlet megőrzést támogató és a vizek minőségi védelmét szolgáló, vízhasználatok szabályrendszerét, illetve ösztönözni azok megvalósítását. A „felelős vízkormányzás” a Duna Stratégia szintjén tehát azt jelenti, hogy a Duna vízgyűjtőn osztozó országok közösen (vagy legalábbis koordináltan) oldják meg azokat a problémákat, amelyek Duna vízgyűjtő szintű jelentőségűek.
- Magyarország a Duna menti országok között különleges helyzetben van, hiszen **nálunk található a Kárpát-medence és Európa egyik felszín alatti édesvíz-készlete**, ezért ennek megőrzése országunk számára kiemelt fontosságú. A szomszédos országok kétoldalú vízgazdálkodási együttműködése elengedhetetlen a Duna vízgyűjtőjén, a vízgyűjtőn osztozó sok ország miatt, és a program keretében ezeket az együttműködéseket támogatni szükséges.

3./ Fenntartható közlekedés

A Duna hajózhatósága

- Az Európai Unió közlekedési hálózatának (TEN-T) 18. számú kiemelt projektje a Duna. A magyar-szlovák és a magyar Duna-szakasz jelenleg nem felel meg a Dunára vonatkozó hajózhatósági követelményeknek, a hajók a vízjárástól függően az év harmadában csak merülési korlátozással közlekedhetnek. A magyarországi szakaszon az ENSZ EGB előírásaihoz képest közel 50 helyen kell olyan mélységi és/vagy szélességi korlátozással számolni, amely jelentős mértékben akadályozza a vízi út kihasználhatóságát. A regionális fejlesztési tervekbe illeszkedően a hajózáshoz kapcsolódóan szükséges a kikötők fejlesztése, különös tekintettel azok szerepére a multimodális logisztikai központok kiépítésében.
- Tekintettel arra, hogy a Szap-Szob közötti magyar-szlovák határszakaszra még nem alakult ki közös álláspont, a folyam hajózhatóságának javítására irányuló tervezési munkák a Szob-Déli országhatár szakaszra terjednek ki. **A cél a hajózás feltételeinek javítása**, ezen belül a hajózást akadályozó gázlók és szűkületek megszüntetése a vízgazdálkodás, **a környezet- és természetvédelem feltételeinek egyidejű javításával**.
A különböző előkészítő eljárások (környezeti vizsgálat-SKV, mellékágak vizsgálata, vízjogi létesítési engedélyezés, stb.) elvégzése után, társadalmi egyetértéssel fejezhető be a hajóút javítását célzó szabályozási munkák.
- A hajózás megfelelő kereteinek biztosításához szükséges a már elfogadott uniós projektek, mint például a PLATINA, vagy a RIS, stb teljes megvalósítása, amelyet össze kell hangolni a hajózás javítását szolgáló projektekre meghatározott egyéb határidőkkel, mert csak ezek összhangja biztosítja a hajózás biztonságához és hatékonyságához szükséges feltételeket.
- Ugyanakkor szükséges hangsúlyozni, hogy a hajózási útvonal biztosítása Magyarországnak, az időbeli ütemezés vonatkozásában, nem elsődleges érdeke, és annak későbbi **fenntartása folyamatos költségeket is jelent**. A Duna stratégiában résztvevő egyes országokat (Németországot, részben Ausztriát, Magyarországot, Romániát és Bulgáriát) **aránytalanul terheli** a hajózhatóság biztosítása, továbbá számolni kell a hajózhatóság biztosításának speciális szempontjaként a háborús károk helyrehozatalával, az Unióval szomszédos déli államokban. Ezek a körülmény fokozott pénzügyi és erőforrásbeli terheket rónak az említett országokra.. Mindezekre tekintettel fontos, hogy a hajózás feltételeinek biztosítása számukra kimutatható előnyöket kell, hogy jelentsen.

Egy megalapozott logisztikai hatástanulmányra van szükség, amely bemutatja a hajózhatóság előnyeit, továbbá az egyéb, a ko-modális összefüggéseket, valamint **a hálózatok integrált használatát**. A hajózást olyan újszerű projektek is segíthetik, mint **a menetrendszerinti hajóközlekedés megvalósítása a határ menti régiókban, valamint a nagyvárosok között**, és természetesen a hajózás turisztikai célú fejlesztése.

Továbbá, a dunai hajózás hasznaiból való kölcsönös részesedés érdekében javasolható a Közép-európai Hajózási Társaság létrehozása. Másfelől, felismerve „a hajókat igazítjuk a folyókhoz, nem pedig a folyót a hajókhoz” elv fontosságát, létre kell hozni a közös **Közép-Európai Hajóépítő klasztert**.

Vasúti és közúti közlekedés.

A régió közlekedése az európai közlekedésbe integrált, fenntartható rendszer. Az összekapcsolhatóság és a mobilitás szempontjából további kulcskérdés a határokon átnyúló közösségi és tömegközlekedés fejlesztése, amely hiányzik. A közlekedés módozatainak jobb koordinálása érdekében pedig a megfelelő információs rendszerek összehangolt működtetése valamint intelligens forgalomirányítási lehetőségek nyújtanak valóban integrált közlekedés-irányítást

A TEN-T projektek felülvizsgálatánál a jövőben is azokat a projekteket támogatjuk, amelyek az egész érintett régió érdekeit szolgálják.

- Magyarország szempontjából kiemelt fontosságú az **V. pán-európai közlekedési folyosó** fejlesztése (Lyon – Velence – Trieszt – Ljubljana – Budapest – Ungvár – Lemberg – Kijev).
- Magyarország számára célkitűzés, hogy a **17. számú kiemelt TEN-T** projekt, a Magistrale gyorsvasút (Párizs – Strasbourg – Stuttgart – Bécs-Pozsony) Budapestet is elérje.
- A közúti közlekedést tekintve Magyarország határozott érdeke az ún. Central European Transport Corridor (**CETC-Route 65**) megvalósítása, amely a régió gazdasági fejlődéséhez alapvetően szükséges észak-déli közlekedési és szállítási kapcsolat egyik kulcseleme (Magyarországot, Győr-Moson-Sopron, Vas és Zala megyében érinti).
- A Magyarországon már elkészült TEN-T autópálya hálózat jelentős problémája, hogy sugaras szerkezete és az ebből következő budapesti szűkület miatt, ezen a területen már ma is kapacitása határán van. Annak érdekében, hogy délkeleti irányból (elsősorban Románia) a forgalom akadálymentesen juthasson el a TEN-T Nyugat-Európai, illetve Délnyugat-Európai hálózatára szükséges bekapcsolni a TEN-T hálózatba az M4-M8, illetve az M9 szakaszokat.
- Továbbá a TEN-T felülvizsgálata során, a **Via Carpatia** útvonal integrálása a TEN-T hálózatba, mint az EU keleti határán tervezett fő észak-déli közlekedési folyosó, amely keleti szomszédaink felé is megfelelő kapcsolatot biztosít (Litvánia, Lengyelország, Szlovákia, Magyarország, Románia, Bulgária, Görögország)
- Magyarország tudatában van a légi közlekedés hatékonyságát biztosító megfelelően kialakított funkcionális légtérblokkok növekvő jelentőségének – mind energiahatékonysági, mind környezetvédelmi szempontból -, és **ez alapján fejleszti folyamatosan a magyar légi-irányítási rendszert**, amely kulcsszerepet tölthet be a régió hatékony légi közlekedésének biztosításában.

4./ Energia

Magyarország a régióban kiemelt feladatként kezeli **az energiaellátás biztonságának javítását, a piaci verseny erősítését és a klímaváltozás káros hatásainak mérséklését.**

Ezen célok elérése érdekében elengedhetetlen az infrastrukturális hiányosságok felszámolása. A határokon átívelő energiakereskedelem erősítésével, szolidaritási eljárások megalkotásával, valamint a megújuló energiaforrások fokozottabb támogatásával meg kell erősíteni az integrált áram- és gázpiacot. A térség energiapiacainak egységesítése mérsékelheti az áremelkedések negatív hatásait, egyúttal csökkentheti az érintett tagországok import-függőségét. A fentiek mellett a regionális együttműködés hatékonyabbá teheti a klímavédelem terén tett erőfeszítéseket is.

- Magyarország egyik legfőbb támogatója a regionális hálózati integrációnak, a New European Transmission System-nek, **(NETS)** amelynek megvalósulásával egyesíthető az ebben résztvevő országok gázhálózata és egységes hálózat jön létre.
- Magyarország résztvevője és támogatója a **Nabucco** gázvezetéknek, valamint az adriai **LNG kapacitás** kifejlesztésének. Kiemelt célkitűzés, hogy a majdani horvátországi LNG-terminál kapacitásai Magyarország számára is hozzáférhetővé váljanak.
- Magyarország támogatja a Druzhba (Barátság) olajvezeték modernizálását
- Magyarország kiemelt jelentőségűnek tartja az észak-déli gáz-összeköttetés kiépítését a régió gázellátásának szempontjából,
- Az elektromos hálózat összeköttetése a Magyarország és Horvátország, ill. Magyarország és Románia között szintén magyar prioritás.
- A régió speciális szempontjai között szükséges figyelembe venni a **megújuló energiaforrások fokozott használatát, különös tekintettel a térség bioenergia (biomassza, biogáz, bioüzemanyag) termelő képességére.** A biomassza felhasználása során ugyanakkor maradéktalanul figyelembe kell venni a fenntarthatósági követelményeket.
- Magyarországnak speciális adottságokkal és tudásanyaggal rendelkezik a geotermikus energia terén, így érdekelt annak minél szélesebb körű használatában; törekszik **geotermikus technológiai klaszter**, ill. klaszterek létrehozására.
- **Az épületek energiahatékonyságának**, és ahol lehetőség van, megújuló energiával történő ellátásának programját az egész térségben jelentősnek tarja, és a maga részéről törekszik arra, hogy ezt a strukturális alapokból rendelkezésére álló keretből is támogassa.
- Kiemelt célkitűzés a városi térségek energiahatékonysági törekvéseinek összehangolása.
- Magyarország a közlekedés energiateljesítményének csökkentését, a tisztább közlekedési módok preferálását fontosnak tartja a térség fenntartható fejlesztése szempontjából is

5./ A tudás és innováció

- A Dunai rektori konferencia egyik alapítója a magyarországi Eötvös Loránd Tudományegyetem, amelynek célja az oktatás és kutatás-fejlesztés összehangolt fejlesztése a régióban. Az együttműködés, a Dunai Tudományos Klaszter ígéretes kezdeményezés, amely bővíthető **a doktori tanulmányok, az oktatói és hallgatói mobilitás programjával.**
- A Duna-térség közös kutatási programja (ERANET) kereteinek kidolgozása, és a program megvalósítása ígéretes kezdeményezés lehet.
- Magyarországon több olyan intézmény található, amely sikeresen bekapcsolható a tudomány, kutatás-fejlesztés közös programjaiba. Kiemelt jelentősége van az **Andrássy Gyula Német Nyelvű Egyetemnek**, amely a Duna Stratégiát megelőző elm-i együttműködés sikeresen megvalósított projektje. Az Andrássy Egyetem, amely ma is több ország együttműködésén alapszik, továbbfejleszhető az egész régió hasznára.
- A Közép-Kelet Európai Környezetvédelmi Kutatóközpont (**REC**) Szentendrén található, amelynek feladatai a közös kutatásokra továbbfejleszhetők és bekapcsolható már működő intézményekbe.
- Megemlítjük még az Európai Technológiai Intézetet(**EIT**) amelynek székhelye Budapest, és bár az egész Unióra kiterjedő felelőssége van, mégis erőteljesebben bekapcsolható lehetne a Duna Stratégiában részt vevő országok kutatás-fejlesztésébe.

III. A Duna Stratégia megvalósításának keretei

- A Duna Stratégia és a kapcsolódó Akcióterv elfogadásában kulcsfontosságú koordináló szerep jut a 2011. első félévében az EU soros elnökségét betöltő magyar kormányoknak. **A magyar elnökség egyértelműen elkötelezett a stratégia elfogadásában és az azt megvalósító akciók eredményes útnak indításában.**
- **A stratégiát és az akcióterv végrehajtását két szakaszra célszerű bontani**, amelyek eltérő politikai és pénzügyi keretek között valósíthatóak meg.
- **Az első tervezési és egyes témák kivitelezési szakaszának a 2013 végéig terjedő uniós programozási időszakra kell kiterjednie.** Ebben a szakaszban a résztvevő tagállamok a már meghatározott keretek között hajthatják végre az akcióterv alapján kijelölt célokat és projekteket. Az első szakaszban a stratégia általános alapelveinek következtében nincs érdemi lehetőség pótlólagos uniós pénzügyi források bevonására, ill. gyökeresen új fejlesztési prioritások megfogalmazására, tekintettel az előrehaladt uniós és nemzeti programozási időszakra, így a stratégiához illeszkedő, már elfogadott célkitűzések megvalósítása áll a középpontban. Regionális szinten törekedni kell a rendelkezésre álló források teljes felhasználására.

- **A második, 2014 után kezdődő uniós pénzügyi tervezési időszakokkal induló szakaszban** ezzel szemben optimális esetben lehetőség nyílik arra, hogy a stratégiában résztvevő országok az akciótervet végrehajtsák, illetve egy megújított akciótervben (forduló programozás) új célokat is megfogalmazzanak.
- A finanszírozást illetően az Európai Intézmények egyértelművé tették, hogy nincs lehetőség a Duna Stratégia megvalósítására pótlólagos költségvetési forrásokra.. Ugyanilyen fontos szempont, hogy ugyanakkor minden egyéb, a közös politikákat szolgáló uniós forrással számolhatnak a résztvevő államok. Mindez azt eredményezi, hogy mind a nettó befizető tagállamok, mind a kedvezményezett országok hozzáférhetnek a számukra legkedvezőbb pénzügyi forrásokhoz. A nettó befizető tagállamok a stratégia akcióinak megvalósításához igénybe vehetik főként a TEN-T, a kutatás-fejlesztési programok, az Európai Beruházási Bank, illetve a saját költségvetés részéről rendelkezésre álló forrásokat. A nettó kedvezményezett résztvevő országok ugyanakkor számolhatnak a strukturális és kohéziós alapok biztosította társ-finanszírozással, emellett pedig szintén igénybe vehetik a már említett uniós TEN-T vagy kutatás-fejlesztési forrásokat, továbbá EIB hiteleket. A Stratégiában résztvevő harmadik országok pedig a számukra megnyitott előcsatlakozási és egyéb alapokkal számolhatnak. Ez a koncepció mind a 2013. végéig, mind az azt követő időszak programozására érvényes lehet.
- Jóllehet a stratégia tartalmi alapját a résztvevő tagállamoktól érkezett prioritás-rendszerek képezik, az elfogadás és a végrehajtás fázisában **megfelelő hangsúlyos szerepet kell biztosítani a nem kormányzati szervezeteknek, tudományos nemzetközi szervezeteknek, egyetemeknek, a regionális, városi és helyi önkormányzatoknak, az egyházaknak, és általában a civil szférának.** A Duna Stratégia sikeréhez **a polgárok és a közvélemény aktív szerepvállalása is szükséges,** amely mind az identitás kialakításához, mind a gazdasági eredményességhez nélkülözhetetlen. A civil szféra számos, akár projektszintű elképzeléssel és kezdeményezéssel rendelkezik, amelyeket integrálni szükséges a tagállami és uniós szinten jóváhagyott célrendszerbe.
- **A tagállamok elkötelezett szerepvállalása** alapfeltétele a Duna Stratégia és az akcióterv sikeres végrehajtásának. Egybehangzó álláspont az érintett felek között, hogy a stratégia akkor vihető sikerre, ha valamennyi érdekelt elkötelezi magát, azonosul a fő irányokkal, és érdemben végrehajtja a közösen megfogalmazott célokat. **Ezért is célszerű, hogy minden prioritási területet tagállam (illetve résztvevő állam) vezessen, az előzőekben leírt széles közreműködéssel.**
- Magyarország elkötelezett a „Víz, mint európai érték” prioritási terület iránt, és **vállalkozik a koordinátor feladatra.** Természetesen számtalan egyéb területen is egy-egy résztében vállalkozik közreműködésre. A jelen pozíciós papírban vázolt témákon kívül, megismételjük, a már korábban átadott 2. pozíciós papírban részletesebben leírt biodiverzitás témát, a biztonságos Duna térség, a dunai identitás erősítése, kultúra, turizmus a Fekete erdőtől a Fekete tengerig javaslatokat.